

25 de enero 2023

Edad de jubilación en países OCDE

La edad de jubilación es la edad en la cual una persona puede comenzar a recibir una pensión, la manera cómo esta se entrega varía según los países, en el caso de Chile es por medio de una administradora de fondos de pensiones (AFP), o por parte del Estado a través de la Pensión Garantizada Universal (PGU).

La edad de jubilación cambia de un país a otro y en muchos casos se ha incrementado en los últimos años debido al envejecimiento de la población. Generalmente, se basa en una combinación de la edad legal y el tiempo de servicio en el empleo. Al cumplir la edad legal de jubilación, esta puede ser obligatoria o voluntaria, y puede tener implicaciones económicas y sociales significativas para las personas que se jubilan y para la sociedad en general.

El presente informe elaborado por CIPEM tiene como objetivo realizar una comparación internacional entre los países miembros de la OCDE respecto a las legales edades de jubilación, las edades efectivas de salida del mercado laboral y proyecciones y reformas futuras de los países miembros a las edades de jubilación tanto para hombres y mujeres.

Los principales hallazgos de este informe son:

- **La edad promedio de jubilación para mujeres en los países OCDE ha aumentado comparado con la década de los '70 y las posteriores, llegando a ser que la edad promedio de jubilación sea de 62,5 años.**
- **De los países de América que son miembros de la OCDE, Chile tiene la segunda menor edad de jubilación legal para mujeres, aun cuando presenta una de las mayores esperanzas de vida para este grupo.**
- **Chile está sobre el promedio de la OCDE en el caso de los hombres, tanto en edad efectiva como en edad legal de jubilación, donde la edad efectiva para 2021 es menor a la edad legal de jubilación.**
- **Chile fue el país OCDE que más cayó con respecto a la edad efectiva de jubilación de las mujeres comparado con el año 2019. Lo anterior porque, en 2019 la edad efectiva de jubilación en mujeres era de 64,7 años, pero en 2021 fue de 60,9, lo que significa una caída de 3,8 años.**
- **En el caso de los hombres, ocurre algo similar, donde Chile fue el país que más bajo en su edad efectiva de jubilación comparado con 2019, específicamente la edad pasó de 67,8 años a 64,6 años, lo que representa una caída de 3,2 años.**
- **Más del 55% de los países miembros de la OCDE han realizado modificaciones a su legislación actual respecto a la edad de jubilación legal para las mujeres.**
- **Dentro de las recomendaciones de la OCDE para Chile, se encuentra incrementar progresivamente y unificar la edad de jubilación para hombres y mujeres.**

- **La esperanza de vida al cumplir 65 años en las mujeres en Chile es alta comparado con el resto de países miembros de la OCDE, debido a que Chile ocupa el lugar número 13 con mayor esperanza de vida, siendo esta de 22,1 años.**
- **Una recomendación de la OCDE para los países miembros es aumentar los incentivos para retrasar la salida del mercado laboral de los adultos mayores, esto con la finalidad de hacer sostenible los sistemas de pensiones bajo el contexto de envejecimiento poblacional.**

Reporte

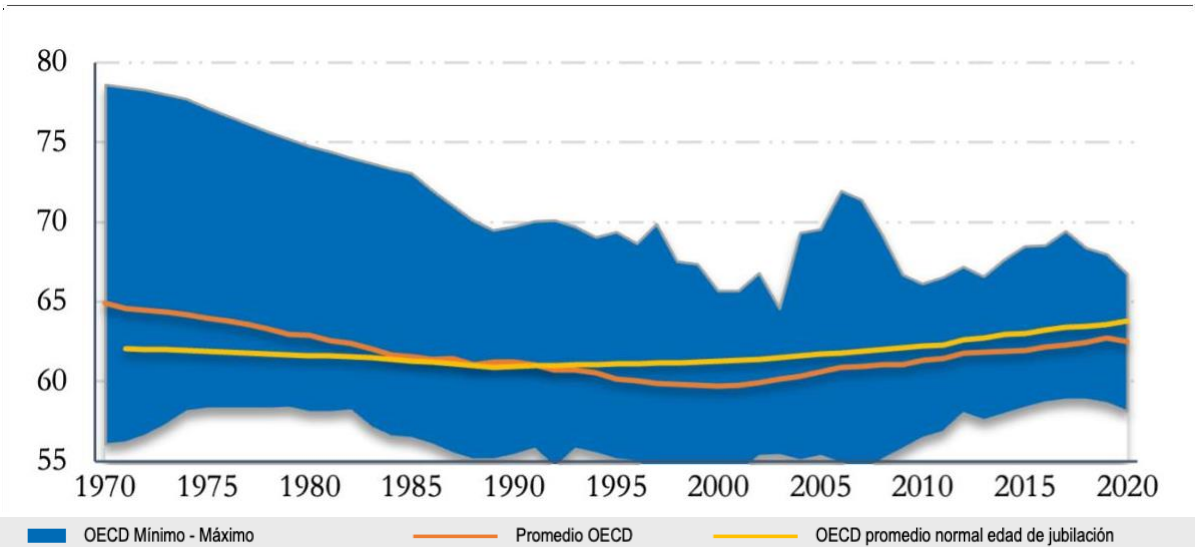
La edad obligatoria de jubilación es la edad a partir de la cual las personas deben dejar de trabajar y comenzar a recibir su pensión. La edad sugerida de jubilación es una recomendación o sugerencia de edad de jubilación pero no es obligatorio seguirla. Es decir, la edad sugerida no tiene sanciones legales si no se cumple.

La edad de jubilación para las mujeres ha evolucionado a lo largo de la historia. En muchos países, la edad de jubilación para las mujeres era significativamente menor que la de los hombres. En las últimas décadas, muchos países han aumentado la edad de jubilación para las mujeres para igualarla con la de los hombres. Esto se debe en parte a los cambios demográficos, como el envejecimiento de la población y el aumento de la esperanza de vida.

Entre los países miembros de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico), la edad de jubilación para las mujeres varía. Por ejemplo, en México y Turquía, la edad de jubilación para las mujeres es la misma que para los hombres, que es de 65 años. En tanto, en otros países, como Francia y España, la edad de jubilación para las mujeres es ligeramente menor que la de los hombres, en torno a los 62 a 63 años. Sin embargo, en otros, como Estados Unidos, no existe una edad de jubilación establecida por ley y las personas pueden jubilarse cuando lo deseen. En Chile, por su parte, la edad de jubilación para las mujeres es de 60 años; sin embargo, esta edad está sujeta a cambios debido a las reformas previsionales que están siendo implementadas en el país.

Como se puede observar en el gráfico, la edad promedio de jubilación para mujeres en los países OCDE ha aumentado comparado con la década de los 70 y las posteriores, llegando a ser que la edad promedio de jubilación sea de 62,5 años. Por otro lado, la edad mediana de jubilación es de 63,8 años.

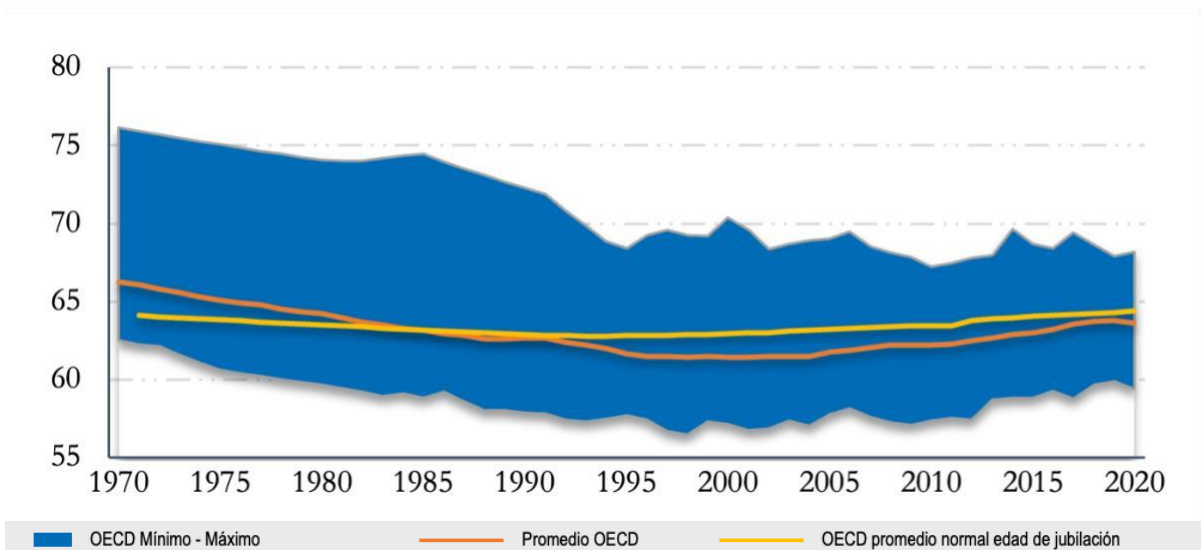
Gráfico 1: Edades mínima, máxima y promedio de jubilación de mujeres en países OCDE 1970-2020



Fuente: OCDE estimates based on the results of national labour force surveys, the European Union Labour Force Survey and, for earlier years in some countries, national censuses.

En el caso de la edad de jubilación de los hombres, esta ha tendido a mantenerse estable en el tiempo, con una edad promedio de jubilación de 63,6 años en los países miembros de la OCDE. Lo que sí se puede observar es que la edad máxima de jubilación observada en algún país OCDE ha disminuido.

Gráfico 2: Edades mínima, máxima y promedio de jubilación de hombres en países OCDE 1970-2020



Fuente: OCDE estimates based on the results of national labour force surveys, the European Union Labour Force Survey and, for earlier years in some countries, national censuses.

La edad legal de jubilación es la edad establecida por ley para jubilarse, está puede ser una edad sugerida o en algunos sistemas de reparto una edad obligatoria de jubilación en caso de cumplir con las cotizaciones necesarias.

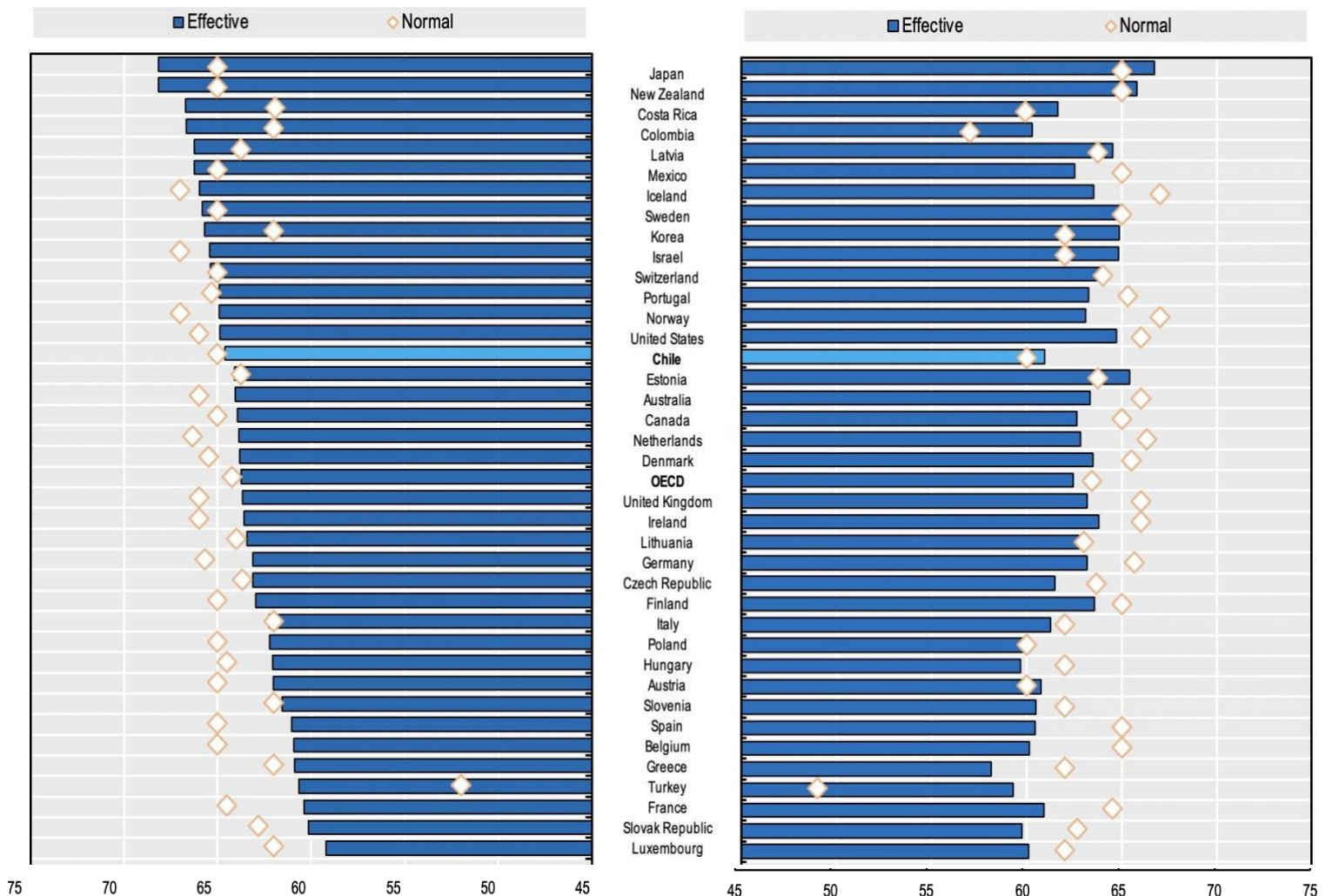
Por otro lado, la edad efectiva de jubilación, es la edad real en la que las personas dejan de trabajar. Puede ser diferente de la edad de jubilación establecida por ley debido a varios factores, como la salud, las preferencias personales, las necesidades financieras o la disponibilidad de empleo. Por ejemplo, algunas personas pueden optar por jubilarse antes de la edad de jubilación establecida si tienen suficientes ahorros o una pensión adicional, mientras que otras pueden optar por trabajar más tiempo si no tienen suficientes ahorros o si no pueden encontrar un empleo adecuado. Otra opción para un retiro tardío es la intención de querer seguir trabajando.

Como se puede observar en el gráfico 3, aún cuando la edad de jubilación legal o normal en Japón no es la más alta dentro de los países de la OCDE, si tienen la edad efectiva de jubilación más alta, tanto para hombres como para mujeres, donde estos jubilan a los 68,2 y 66,7 respectivamente. En el caso de Chile, está sobre el promedio de la OCDE en el caso de los hombres, tanto en edad efectiva como en edad legal de jubilación, donde la edad efectiva para 2021 es menor a la edad legal de jubilación. Caso contrario en las mujeres, donde la edad efectiva y la edad legal de jubilación es inferior al promedio de los países miembros, además de esto la edad efectiva de jubilación es mayor que la legal en el caso de las mujeres mayores en Chile.

Respecto a los países de América que son miembros de la OCDE¹, Chile tiene la segunda menor edad de jubilación legal para mujeres, aun cuando presenta una de las mayores esperanzas de vida para las mujeres en edad de jubilar de todos los países miembros de la OCDE.

¹ Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Estados Unidos y México

Gráfico 3: Edades efectivas y legales de jubilación en países OCDE 2021



Diferencia comparado 2019-2021

Un estudio económico realizado por la OCDE para Chile determinó, dentro de sus principales hallazgos, que el sistema privado de pensiones existentes en nuestro país no hace lo suficiente para reducir desigualdades, y el envejecimiento de la población producirá una mayor presión en el gasto público. Como recomendaciones se plantea el aumento de las contribuciones con el fin de aumentar el ahorro. A su vez, seguir incrementando el pilar solidario y, por último, lo más importante dentro de estas recomendaciones es incrementar progresivamente y unificar la edad de jubilación para hombres y mujeres (OCDE, 2018).

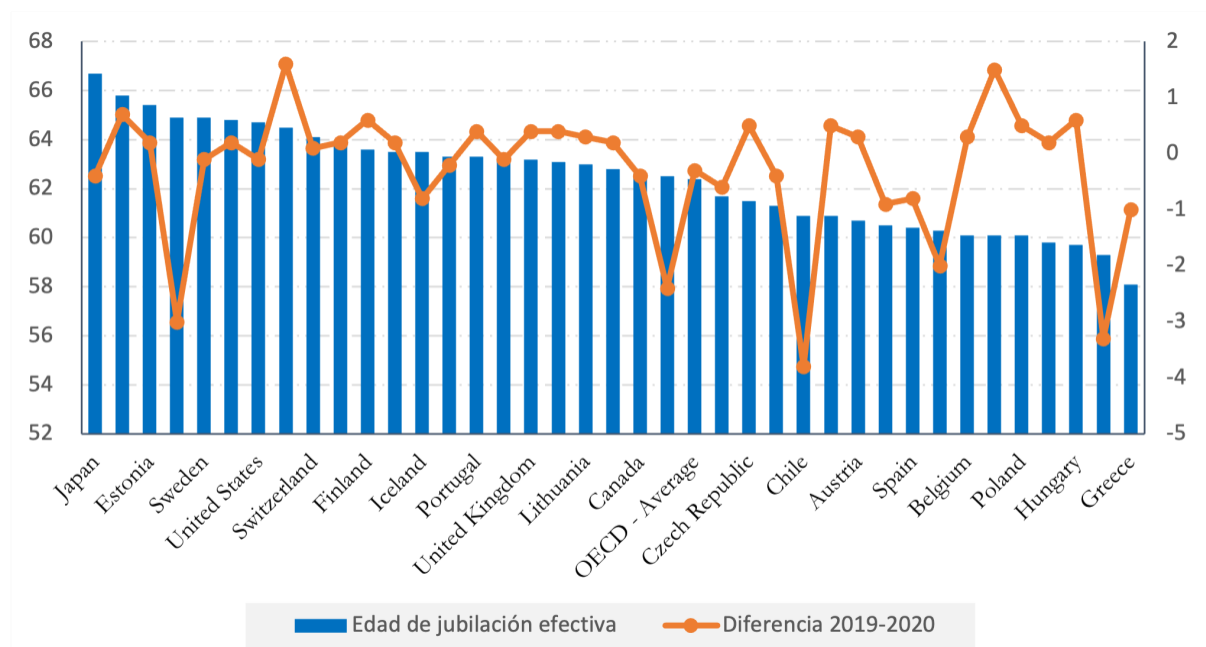
La pandemia de COVID-19 ha tenido un gran impacto en la jubilación en todo el mundo. En primer lugar, el cierre de empresas y la reducción de la demanda laboral ha provocado un aumento del desempleo y la pérdida de ingresos para muchas personas, lo que ha afectado a su capacidad para ahorrar para la jubilación. Además, el aumento de la incertidumbre económica ha hecho que algunas personas opten por adelantar su jubilación, con el objetivo de poder tener ingresos.

En segundo lugar, la pandemia también ha afectado a la salud física y mental de las personas, lo que puede afectar su capacidad para trabajar hasta la edad de jubilación.

Como se puede observar, de los países miembros de la OCDE, Chile fue el que más cayó con respecto a la edad efectiva de jubilación de las mujeres comparado con el año 2019. Lo anterior porque, en 2019 la edad efectiva de jubilación en mujeres era de 64,7 años, pero en 2021 esta es de 60,9 lo que significa una caída de 3,8 años, siendo la mayor caída en edad efectiva de jubilación. En segundo lugar se encuentra Corea del Sur, país que cayó en 3 años la edad efectiva de jubilación de mujeres.

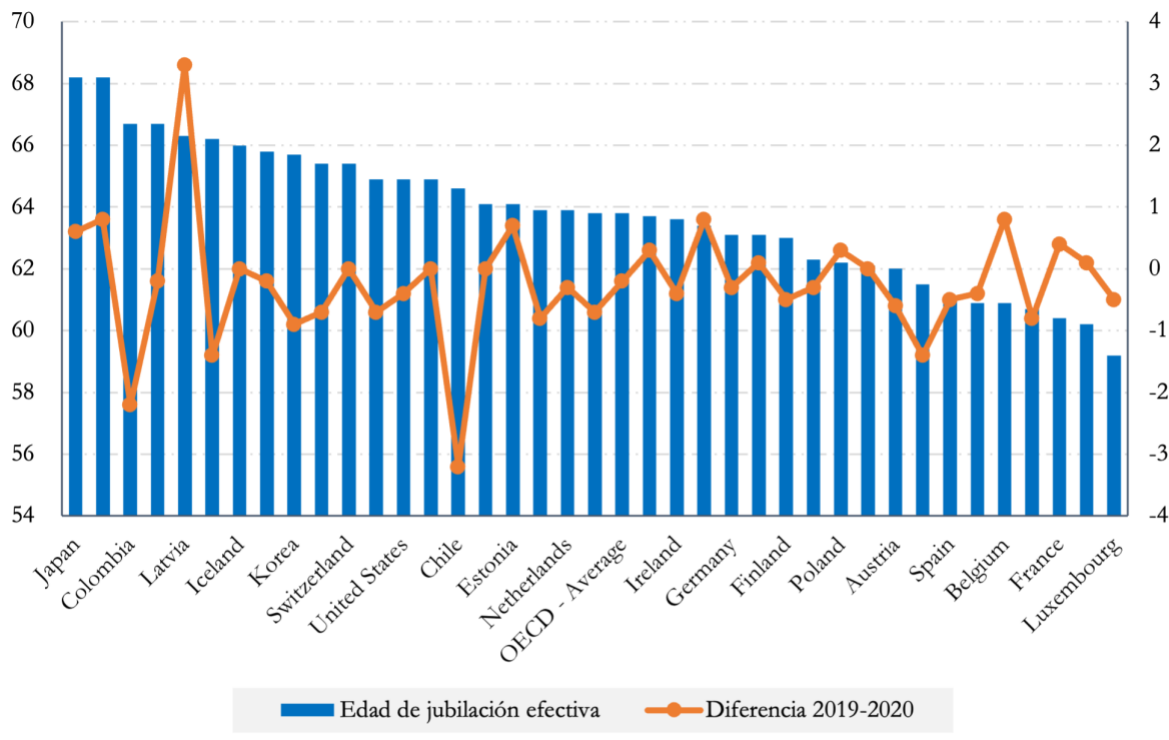
Caso contrario de Letonia y Luxemburgo, ambos países fue donde más aumentó la edad efectiva de jubilación, 1,6 y 1,5 años respectivamente.

Gráfico 4: Comparación edad efectiva de jubilación en mujeres en países OCDE



En el caso de los hombres, ocurre algo similar que en las mujeres, donde Chile fue el país que más bajo en su edad efectiva de jubilación comparado con 2019, específicamente la edad pasó de 67,8 años a 64,6 años, lo que representa una caída de 3,2 años en la edad efectiva de jubilación. Colombia fue el segundo país de la OCDE que más disminuyó su edad efectiva de jubilación, teniendo una caída de 2,2 años.

Gráfico 5: Comparación edad efectiva de jubilación en hombres en países OCDE



Cambios en la legislación sobre la edad de jubilación

La edad de jubilación ha cambiado en muchos países a lo largo del tiempo. A continuación se presentan algunos ejemplos de cambios recientes en la edad de jubilación en diferentes países (OCDE, 2021):

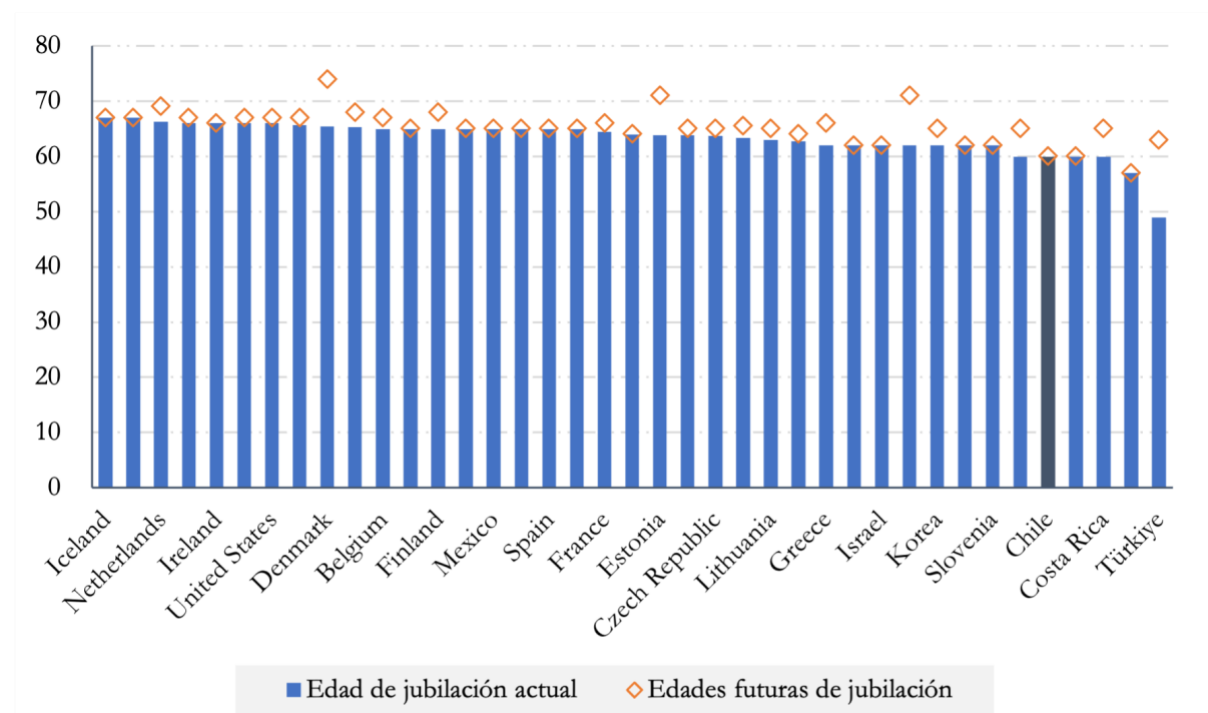
- España: En 2011, el gobierno español aumentó la edad de jubilación de 65 a 67 años.
- Francia: En 2010, el gobierno francés aumentó la edad de jubilación de 60 a 62 años. Actualmente, el gobierno francés presentó una reforma, que debe ser tramitada, para volver a subir la edad legal de jubilación a 64 años.
- Alemania: En 2007, el gobierno alemán aumentó la edad de jubilación de 65 a 67 años.
- Italia: En 2011, el gobierno italiano aumentó la edad de jubilación de 65 a 67 años.
- Estados Unidos: A diferencia de otros países, no tiene una edad de jubilación establecida por ley. Sin embargo, en 1983 el Congreso aprobó una ley que aumentaría gradualmente la edad de jubilación para recibir beneficios completos del Seguro Social de 65 a 67 años entre los años de 2003 y 2027.
- Portugal: a partir de 2015 ajusta anualmente su edad de jubilación en razón a la esperanza de vida del país, y es que a partir de 2023 la edad de jubilación se reducirá de 66 años y 7 meses a 66 años y 4 meses a raíz de la disminución de la esperanza de vida media del país durante la pandemia de COVID-19 (SSA, 2022).
- Reino Unido: La edad actual de jubilación es de 66 años, pero entre 2026 y 2028 aumentará gradualmente hasta 67 años.

El envejecimiento de la población es un factor importante en el aumento de la edad de jubilación en muchos países. Con una mayor esperanza de vida, las personas están viviendo más tiempo y, por lo tanto, necesitan ahorrar más dinero para su jubilación, sumado en muchos casos al deseo de las personas mayores a seguir trabajando. Además, el envejecimiento de la población también significa que hay menos trabajadores jóvenes para financiar las pensiones de los jubilados, en caso de tener sistemas de reparto, lo que hace necesario aumentar la edad de jubilación para garantizar la sostenibilidad del sistema de jubilación.

Como se puede observar en el gráfico, más del 55% de los países miembros de la OCDE han cambiado su legislación actual respecto a la edad de jubilación legal para las mujeres, en el caso de los países latinoamericanos, Costa Rica tiene una reforma que comenzará a regir a partir de 2023, la cual aumenta la edad de jubilación de 60 a 65 años.

La actual reforma de pensiones impulsada por el gobierno chileno no contempla en una primera instancia aumentar la edad de jubilación de las mujeres chilenas.

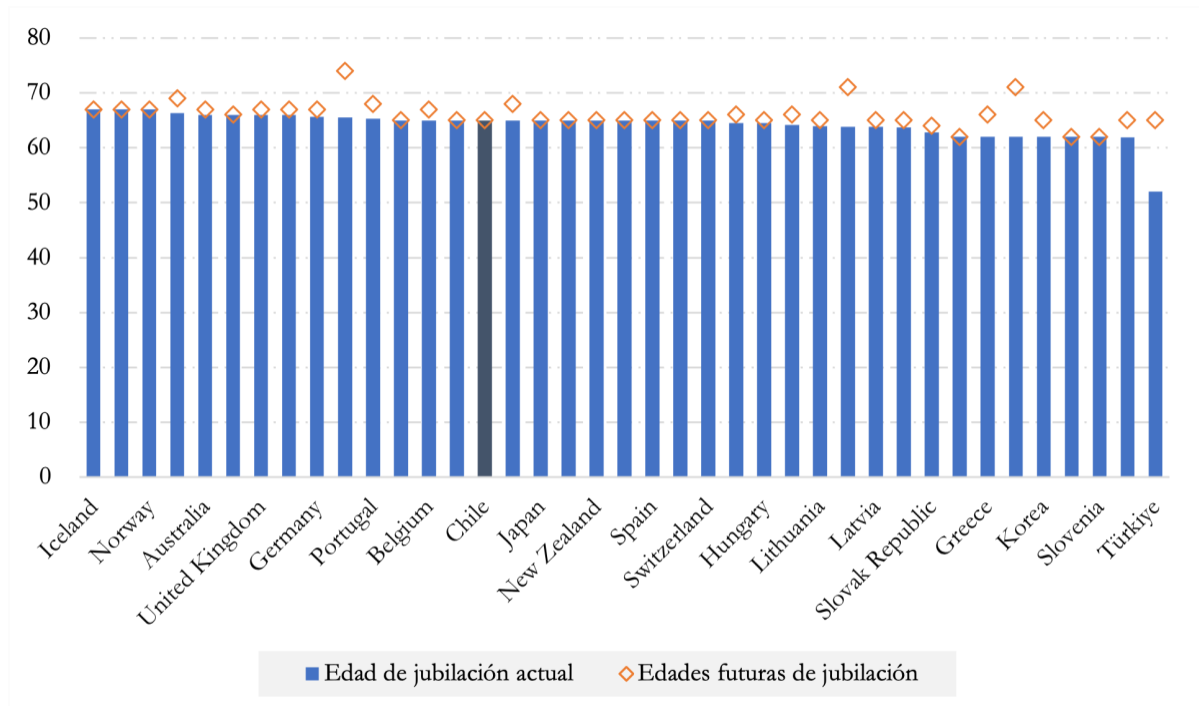
Gráfico 6: Comparación edad legal de jubilación en mujeres en países OCDE



En el caso de los hombres, el escenario es similar al de las mujeres respecto a los cambios en la edad legal de jubilación. Hay países como Países Bajos o Australia, los cuales tienen una alta edad de jubilación en hombres comparado con el promedio OCDE, 66 años en ambos países, pero que igual tienen reformas de aquí a 2030 para aumentar la edad de jubilación a 69 y 67 años respectivamente. En el caso de Canadá, México o Colombia, no presentan cambios en su legislación respecto a la edad de jubilación de hombres, siendo 65 para los dos primeros y 62 para el tercero respectivamente.

En el caso de Chile, este se encuentra sobre el promedio de la OCDE respecto a la edad de jubilación para hombres, y no presenta modificaciones o reformas que busquen cambiar la edad de jubilación futura de estos.

Gráfico 7: Comparación edad legal de jubilación en hombres en países OCDE



Conclusión

La esperanza de vida al cumplir 65 años en las mujeres en Chile es alta comparado con el resto de países miembros de la OCDE, debido a que Chile ocupa el lugar número 13 con mayor esperanza de vida, siendo esta de 22,1 años. Lo anterior quiere decir que las mujeres mayores en Chile vivirían hasta los 87 años aproximadamente.

Chile es el país con mayor esperanza de vida a los 65 años de todo el continente, superando a Canadá, Costa Rica, Colombia, México y Estados Unidos, los cuales también son miembros de la OCDE. Dentro de las recomendaciones principales realizadas por la OCDE para fortalecer el sistema de pensiones en Chile se encuentran el aumentar la edad de jubilación en mujeres, por la alta esperanza de vida que tienen.

Sumado a esto, la OCDE recomienda para Chile aumentar incentivos para que las personas sigan trabajando en edad avanzada, esto con el objetivo de poder garantizar que el sistema de pensiones fomente y recompense una jubilación más tardía en consonancia con el aumento de la esperanza de vida, garantizando y fomentando carreras profesionales más largas y satisfactorias.